



МЭРИЯ
города Новосибирска
ДЕПАРТАМЕНТ ПРАВОВОЙ И
КАДРОВОЙ РАБОТЫ

630099, г. Новосибирск - 99
Красный проспект, 34
Тел./ факс 227-40-43

от 5.06.2017 № 13.3/00344

На № _____ от _____

Начальнику департамента промышлен-
ности, инноваций и
предпринимательства мэрии города
Новосибирска

А. Н. Люлько

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.05.2015 № 3666»

Мэрией города Новосибирска в соответствии с решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» рассмотрен проект постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.05.2015 № 3666» (далее – проект муниципального правового акта).

Структурным подразделением мэрии города Новосибирска, разработавшим проект муниципального правового акта, является департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска» (далее – разработчик акта, департамент).

Проектом муниципального правового акта предлагается внести изменения в Порядок предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.05.2015 № 3666 (далее – Порядок).

Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование процедуры предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности, путем изменения целей и условий предоставления субсидий.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 24.12.2014 № 1284.

По информации разработчика акта замечаний и предложений на этапе размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта в период с 07.04.2017 по 21.04.2017 не поступало.

Проект муниципального правового акта направлен в департамент правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, в функции которого в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска от 30.12.2015 № 7488 «О Положении и структуре департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска» входит проведение от имени мэрии оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 27.04.2017 по 16.05.2017. Информационное сообщение о начале публичных консультаций и проект муниципального правового акта размещены на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал» вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ» и в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 27.04.2017 № 16 часть 2.

Итоги проведения публичных консультаций (в том числе содержание поступивших предложений) отображены в сводном отчете, представленном в приложении к настоящему заключению.

В ходе проведения публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области поступили предложения о внесении изменений в проект муниципального правового акта, направленных на исключение положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской деятельности.

По мнению Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области требование о необходимости предоставления для участия в конкурсе на предоставление субсидий ряда документов, предусмотренных пунктом 3.6. Порядка, затрудняет осуществление предпринимательской деятельности, поскольку такие документы могут быть получены в порядке межведомственного информационного взаимодействия. Система оценки участников конкурса на предоставление субсидий субъектам инновационной деятельности (далее – конкурс) членами комиссии по содействию инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска (далее – комиссия) может привести к необоснованному получению преимущества одним из участников конкурса (пункты 3.15, 3.16 Порядка). В проекте муниципального правового акта не предусмотрено требование о заключении соглашения (договора) о предоставлении субсидии в

соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, на основании подпункта «д» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее – постановление Правительства РФ 06.09.2016 № 887).

При проведении публичных консультаций была представлена позиция разработчика акта, согласно которой департамент в данном случае не обязан запрашивать документы для предоставления субсидии субъектам инвестиционной деятельности в рамках межведомственного информационного взаимодействия, поскольку предоставление субсидий осуществляется в рамках муниципальной программы «Муниципальная поддержка деятельности в сфере промышленности и инновационной деятельности на территории города Новосибирска» на 2016 – 2020 годы и не включено в перечень муниципальных услуг, предоставляемых мэрией города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 22.07.2015 № 4855. В состав комиссии включены представители отраслевых структурных подразделений мэрии города Новосибирска, депутаты Совета депутатов города Новосибирска, представитель общественной организации «МАРП», имеющие достаточную квалификацию для оценки участников конкурса, каждый член комиссии принимает самостоятельное независимое решение, по результатам подсчета общего количества баллов формируется объективная оценка. Кроме того, только по части критериев участники конкурса могут быть оценены по определенной шкале, по ряду же критериев оценка может быть произведена только по внутреннему убеждению членов комиссии. Также разработчик акта считает, что в проекте муниципального правового акта (пункт 1.5) учтено положение постановления Правительства РФ 06.09.2016 № 887 о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной финансовым органом города Новосибирска.

Оценка регулирующего воздействия проведена с учетом складывающейся практики правоприменения в целях определения характера и степени воздействия предлагаемых положений проекта муниципального правового акта на регулируемые отношения.

Необходимо отметить, что в соответствии с Порядком с 2015 года по настоящее время департаментом организовано 3 конкурса на предоставление субсидий, на которые было подано 11 заявок (из которых 3-м было отказано). Признаны победителями в конкурсе на предоставление субсидий 8 участников, а сумма предоставленных субсидий составляет 27 889 497,0 рублей.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта установлено, что в проекте предусмотрено изменение цели предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности, а также перечня затрат, на возмещение которых предоставляются субсидии. Так, проектом муниципального правового акта исключено получение субсидии в целях возме-

щения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, предоставление субсидии субъектам инвестиционной деятельности будет осуществляться только в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг (подпункт 1.1.1). Также не предусмотрено возмещение расходов на заработную плату собственных сотрудников субъекта инвестиционной деятельности при предоставлении субсидии для возмещения части расходов собственных средств субъекта инвестиционной деятельности, связанных с проведением научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ, разработкой проектно-сметной документации в научно-исследовательской и производственной сфере в соответствии с учетной политикой субъекта инвестиционной деятельности, относящихся к капитальным вложениям (подпункт 1.1.3).

Проектом муниципального правового акта из перечня документов, представляемых для получения субсидии, исключены справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Новосибирской области; справка о состоянии расчетов по страховым взносам, пеням и штрафам в Фонд социального страхования Российской Федерации (подпункт 1.4.2). Данные изменения направлены на упрощение процедуры получения субсидий и снижение административной нагрузки на предпринимателей.

В перечне документов, подтверждающих расходы собственных средств субъекта инвестиционной деятельности, связанных с проведением научно-исследовательских, опытно-конструкторских и иных работ, договор купли - продажи оборудования заменен на договор приобретения оборудования, комплектующих материалов (подпункт 1.4.4), что позволит расширить круг предпринимателей на получение субсидии.

Проект муниципального акта подготовлен в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (пункты 1.3, 1.4, 1.8). В проекте муниципального правового акта, в том числе установлена обязанность департамента по заключению договора о муниципальной поддержке (в форме субсидии) с победителем конкурса в соответствии с формой, утвержденной департаментом финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска, который является финансовым органом города Новосибирска на основании пункта 1.5 Положения о департаменте финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска, утвержденного решением Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 745 (пункт 1.5).

Документы, указанные в пункте 3.6 Порядка, предоставляются субъектами инновационной деятельности для участия в конкурсе на получение субсидии, при этом не предусмотрена обязанность мэрии города Новосибирска по получению

каких-либо документов в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» введено понятие межведомственного информационного взаимодействия, под которым понимается осуществляемое в целях предоставления государственных и муниципальных услуг взаимодействие по вопросам обмена документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами, предоставляющими государственные услуги и иными государственными органами, органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, многофункциональными центрами.

Предусмотренный частью 2 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», запрет требовать у субъектов малого и среднего предпринимательства представления документов, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, распространяется на отношения в сфере оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляемой в соответствии с муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства.

Правоотношения по предоставлению субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам регулируются статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, определённые данной нормой общие положения не предусматривают каких-либо особенностей правового регулирования для отдельных категорий получателей субсидий.

Целью предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности является возмещение фактически понесенных затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг инвестиционного характера по определенным направлениям. Предоставление субсидий в данном случае не является муниципальной услугой, также не осуществляется мэрией в целях оказания поддержки исключительно субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Следовательно, предусмотренное пунктом 3.6 Порядка требование по предоставлению ряда документов, не противоречит требованиям закона, не является избыточным, не может затруднять осуществление предпринимательской деятельности.

Порядком установлено, что комиссия оценивает участников конкурса по каждой номинации по каждому критерию по пятибалльной шкале (пункт 3.16 Порядка). Однако в Порядке отсутствует методика присвоения баллов по критериям оценки, количество баллов по каждому из указанных в пункте 3.15 Порядка критериев определяется по внутреннему убеждению членов комиссии, что создает неопределенность условий предоставления субсидий для предпринимателей, поскольку может повлечь дифференцированный подход к оценке участников конкурса и принятие необъективного решения. Использование же единой методи-

ки присвоения участникам конкурсов баллов позволит максимально объективно определять победителей конкурса.

Таким образом, в Порядке и проекте муниципального правового акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению (отсутствие методики присвоения баллов по критериям оценки участникам конкурса), выраженные в возможности получения необоснованного преимущества одним из участников конкурса на предоставление субсидий, в связи с чем предлагаем департаменту внести изменения в проект муниципального правового акта, включив в Порядок методику присвоения баллов участникам конкурса, обеспечивающую их объективную оценку.

Также обращаем внимание на несоответствие положений Порядка и проекта муниципального правового акта ряду требований действующего законодательства. В частности, в тексте проекта муниципального правового акта используются понятия «затраты» и «расходы», однако в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии предоставляются для возмещения затрат. На основании пункта 3.6 Порядка для участия в конкурсе на предоставление субсидии требуется предоставление документа, форма которого (форма федерального статистического наблюдения № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников») признана утратившей силу в связи с изданием приказа Росстата от 02.08.2016 № 379.

Начальник департамента



М. А. Маслова

Зеленцова
2274085

**Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта города
Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления
предпринимательской и инвестиционной деятельности**

Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

проект постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий в сфере инвестиционной деятельности, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 25.05.2015 № 3666».

Субъект правотворческой инициативы:

мэр города Новосибирска; структурное подразделение мэрии города Новосибирска, разработавшее муниципальный правовой акт – департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска, действующий на основании решения Совета депутатов города Новосибирска от 09.10.2007 № 707 «О департаменте промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска».

**1. Информация о результатах размещения уведомления о подготовке
проекта муниципального правового акта города Новосибирска, затрагива-
ющего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной
деятельности**

1.1. Информация о месте размещения уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:

а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 06.04.2017 № 13;

б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Уведомления, поступившие от разработчика проекта акта» 07.04.2017.

1.2. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:
начало - 07.04.2017, окончание – 21.04.2017.

1.3. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с размещением уведомления проекта муниципального правового акта:
не поступило.

1.4. Содержание предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта муниципального правового акта:
отсутствуют.

2. Информация о результатах проведенных публичных консультаций по проекту муниципального правового акта города Новосибирска, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

2.1. Информация о месте размещения информационного сообщения о начале публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта (далее – публичные консультации):

а) в выпуске периодического печатного издания «Бюллетень органов местного самоуправления города Новосибирска» от 27.04.2017 № 16 часть 2;

б) на официальном сайте города Новосибирска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Правовой портал», вкладка «Публичные консультации в рамках проведения ОРВ» 27.04.2017.

2.2. Сроки проведения публичных консультаций:
начало – 27.04.2017, окончание – 16.05.2017.

2.3. Количество замечаний и предложений, полученных в ходе проведения публичных консультаций: три.

2.4. Информация об органах государственной власти и местного самоуправления, представителях предпринимательского сообщества, иных лицах и организациях, направивших предложения по проекту муниципального правового акта:

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного.

2.5. Содержание предложений, поступивших в связи с проведением публичных консультаций с указанием сведений об их учете или причинах отклонения:

№ п/п	Замечания и (или) предложения	Комментарии мэрии города Новосибирска
1	2	3
	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и аппарат Уполномоченного	
1.	В проекте муниципального правового акта не предусмотрено исключение отдельных документов, необходимых для предоставления субсидии в сфере инвестиционной деятельности, которые департамент промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска может получать в порядке межведомственного взаимодействия	Учтено при подготовке заключения
2.	Не определена процедура оценки критериев и при-	Учтено при под-

	своения баллов членами комиссии по содействию инвестиционной деятельности на территории города Новосибирска при определении победителей конкурса	готовке заключения
3.	В проекте муниципального правового акта не регламентировано требование о заключении соглашения (договора) о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, установленной финансовым органом муниципального образования для соответствующего вида субсидии, на основании подпункта «д» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887	Учтено при подготовке заключения